

Заключение № 115-22
по результатам финансово-экономической экспертизы проекта
муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области
«Цифровое муниципальное образование» на 2023-2027 годы

г. Волоколамск

21 декабря 2022 года

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации¹, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетном органе Волоколамского городского округа Московской области², утвержденным решением Совета депутатов Волоколамского городского округа Московской области³ от 30.01.2020 № 10-67, Планом работы КСО на 2022 год (п. 3.2), утвержденным распоряжением председателя КСО от 30.12.2021 № 55-21, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным распоряжением председателя КСО от 26.02.2021 № 13-21, на основании распоряжения председателя КСО от 16.12.2022 № 46-22, руководствуясь Порядком разработки и реализации муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденным постановлением главы Волоколамского городского округа Московской области от 07.11.2022 № 731⁴, проведена финансово-экономическая экспертиза⁵ проекта муниципальной программы Волоколамского городского округа Московской области⁶ «Цифровое муниципальное образование» на 2023-2027 годы⁷.

Проект Муниципальной программы вместе с пояснительной запиской представлен в КСО 16.12.2022 письмом первого заместителя главы администрации ВГО № 104Исх-9798. Дополнительно письмом от 21.12.2022 № 104Исх-9892 представлены расчеты финансирования подпрограмм 2 и 3 Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Муниципальной программы установлено следующее.

Основой для формирования Муниципальной программы послужили следующие документы:

Порядок № 731;

Проект Закона Московской области «О бюджете Московской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»⁸, внесенный на рассмотрение в Московскую областную Думу 24.10.2022, принят за основу 17.11.2022 года;

Перечень муниципальных программ Волоколамского городского округа Московской области, утвержденный постановлением главы ВГО 31.10.2022 № 716⁹.

В соответствии с п. 10 Порядка № 731 Муниципальная программа разработана на основании Перечня муниципальных программ ВГО.

Согласно проекту постановления Муниципальная программа предлагается к реализации, начиная с очередного финансового года до 2027 года.

В соответствии с п. 1 ст. 179 БК РФ, п. 4 Порядка № 731 Муниципальная программа предлагается к утверждению главе Волоколамского городского округа Московской области.

¹ Далее – БК РФ

² Далее – КСО

³ Далее – Совет депутатов

⁴ Далее – Порядок № 731

⁵ Далее – ФЭЭ

⁶ Далее – ВГО

⁷ Далее – Муниципальная программа

⁸ Далее – Проект бюджета Московской области

⁹ Далее – Перечень муниципальных программ ВГО

Срок реализации муниципальной программы определен на период 2023-2027 годов, что соответствует п. 3 Порядка № 731 – не менее 5 лет.

В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения Муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов – в соответствии с п. 1. ст. 185 БК РФ и п. 3.1 Положения о бюджетном процессе в Волоколамском городском округе Московской области, утвержденным решением Совета депутатов от 31.10.2019 № 6-36, проект бюджета округа представляется главой ВГО на рассмотрение Совета депутатов не позднее 15 ноября текущего финансового года – Муниципальная программа представлена на ФЭЭ 16.12.2022 года.

В составе Муниципальной программы утверждается 3 подпрограммы:

Подпрограмма 1 «Повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»¹⁰;

Подпрограмма 2 «Развитие информационной и технологической инфраструктуры экосистемы цифровой экономики муниципального образования Московской области»¹¹

Подпрограмма 3 «Обеспечивающая подпрограмма»¹².

Муниципальным заказчиком Муниципальной программы и подпрограмм являются администрации ВГО¹³ и МБУ «Многофункциональный центр»¹⁴, что соответствует пп. 12 п. 2 Порядка разработки и реализации муниципальных программ.

Координатором Муниципальной программы определен заместитель главы Администрации Могилевская Е.В., что соответствует абз. 11 п. 2 Порядка № 731.

Целями Муниципальной программы является:

повышение эффективности муниципального управления, развитие информационного общества в Волоколамском городском округе Московской области и создание достаточных условий институционального и инфраструктурного характера для создания и (или) развития цифровой экономики;

повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

оптимизация процессов предоставления государственных и муниципальных услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (наименование муниципального образования);

осуществление информационного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг;

осуществление мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг.

Решаемые Муниципальной программой задачи направлены на:

обеспечение снижения административных барьеров, повышение качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг

обеспечение ОМСУ базовой информационно-технической инфраструктурой;

обеспечение ОМСУ единой информационно-технической и телекоммуникационной

¹⁰ Далее – Подпрограмма 1

¹¹ Далее – Подпрограмма 2

¹² Далее – Подпрограмма 5

¹³ Далее – Администрация

¹⁴ Далее – МФЦ

инфраструктурой;

увеличение доли защищенных по требованиям безопасности информации информационных систем, используемых ОМСУ, в соответствии с категорией обрабатываемой информации;

обеспечение использования в деятельности ОМСУ региональных и муниципальных информационных систем;

повышение уровня использования информационных технологий в сфере образования Московской области;

улучшение качества покрытия сетями подвижной радиотелефонной связи территории Волоколамского городского округа Московской области;

улучшение обеспеченности услугами связи жителей многоквартирных домов на территории Волоколамского городского округа Московской области;

повышение уровня использования информационных технологий в сфере культуры Московской области;

обеспечение деятельности МФЦ.

Цели и задачи Муниципальной программы и нацелены на решение вопросов местного значения, отнесенных ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа.

Планируемые к решению Муниципальной программой задачи направлены на достижение поставленных целей и при полноценной реализации позволят оптимизировать предоставление государственных и муниципальных услуг на территории Волоколамского городского округа, в том числе реализовать принцип «одного окна» предоставления услуг через многофункциональные центры.

Муниципальная программа утверждается в следующей структуре:

1. Паспорт Муниципальной программы – соответствует Приложению № 1 к Порядку № 731. Отраженные в Паспорте данные соответствуют данным, отраженным в остальных приложениях к Муниципальной программе. Бюджетные ассигнования в Паспорте утверждаются на весь период реализации Муниципальной программы. КСО считает целесообразным муниципального заказчика программы МФЦ указать полностью с указанием на сокращение (строка 2 паспорта).

2. Текстовая часть – состоит из следующих разделов:

1) Краткая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, описание целей муниципальной программы – содержит описание проблем и задач, в целях решения которых утверждается Муниципальная программа.

2) Инерционный прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом ранее достигнутых результатов, а также предложения по решению проблем в указанной сфере.

Состав текстовой части Муниципальной программы соответствует требованиям пп. 2 п. 6 Порядка № 731.

1) Целевые показатели Муниципальной программы (приложение 1 к Муниципальной программе) – соответствует пп. 3 п. 6 Порядка № 731.

Муниципальной программой утверждаются целевые показатели для оценки достижения всех целей Муниципальной программы на 2023-2027 годы. Показатели согласуются непосредственно с целями Муниципальной программы, с реализуемыми в рамках подпрограмм мероприятиями и позволят полноценно оценить степень достижения результатов реализуемых

мероприятий.

За достижение каждого показателя (гр. 11) определены ответственные.

Номера подпрограмм и основных мероприятий (гр. 12) соответствуют мероприятиям, отраженным в перечнях мероприятий подпрограмм.

3. Методика расчета значений целевых показателей Муниципальной программы (приложение № 2 к Муниципальной программе) соответствует Приложению № 7 к Порядку № 731, разработана для всех показателей реализации подпрограмм, содержит непосредственно методику расчета показателей, источники данных и периодичность их представления/получения.

КСО отмечает, что для всех показателей Муниципальной программы вместо источника данных «Данные муниципальных образований Московской области» целесообразно указать источником «Данные Волоколамского городского округа Московской области». Также в Методике необходимо откорректировать нумерацию показателей (гр. 1).

4. Подпрограммы, включающие в себя:

- 1) Перечни мероприятий подпрограмм;
- 2) Методику определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм.

Анализ Перечней мероприятий подпрограмм показал следующее.

Подпрограмма 1: общий срок реализации Подпрограммы 1 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Наименование приложения не соответствует Приложению 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 1 планируется реализация 2 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. Организация деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг;

Основное мероприятие 02. Совершенствование системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг.

Для мероприятий определены ответственные за выполнение – Администрация и МФЦ. КСО считает целесообразным определить конкретное структурное подразделение Администрации, ответственное за выполнение каждого мероприятия.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Целевые показатели муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования на выполнение мероприятий подпрограммы не утверждаются.

Подпрограмма 2: общий срок реализации Подпрограммы 2 соответствует сроку реализации Муниципальной программы. Наименование приложения не соответствует Приложению 3 к Порядку № 731.

В рамках Подпрограммы 2 планируется реализация 4 основных мероприятий с дочерними мероприятиями:

Основное мероприятие 01. Информационная инфраструктура;

Основное мероприятие 02. Информационная безопасность;

Основное мероприятие 03. Цифровое государственное управление;

Основное мероприятие 04. Цифровая культура.

Для мероприятий определен ответственный за выполнение – Управление системой образования Администрации.

Показатели реализации утверждаются для основных и дочерних мероприятий, показатели реализации основных мероприятий подпрограммы соответствуют показателям, отраженным в Приложении 1 к Муниципальной программе «Целевые показатели муниципальной программы».

Бюджетные ассигнования утверждаются в следующих объемах:

1) на **Основное мероприятие 01. Информационная инфраструктура** по 13 099,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета на весь период реализации подпрограммы, в том числе:

Мероприятие 01.02. Обеспечение ОМСУ муниципального образования Московской области широкополосным доступом в сеть Интернет, телефонной связью, иными услугами электросвязи – по 2 140,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы. Объем рассчитан исходя из тарифов на услуги, а также с учетом кредиторской задолженности;

Мероприятие 01.04. Обеспечение оборудованием и поддержание его работоспособности – по 3 500,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы. В рамках мероприятия планируется приобретение компьютерного оборудования и расходных материалов для них. Объемы рассчитаны на основании коммерческих предложений и тарифов.

Мероприятие 01.05. Обеспечение организаций дошкольного, начального общего, основного общего и среднего общего образования, находящихся в ведении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области, доступом в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» за счет средств местного бюджета – по 7 459,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы. Объемы рассчитаны на основании коммерческих предложений.

2) **Основное мероприятие 02. Информационная безопасность** по 2 100,0 тыс. руб. за счет средств местного бюджета на весь период реализации подпрограммы. В рамках мероприятия планируется приобретение программного обеспечения, ЭЦП, сертификатов технической поддержки и лицензии сети. Объемы рассчитаны на основании коммерческих предложений.

3) **Основное мероприятие 03. Цифровое государственное управление** в сумме 1 620,0 тыс. руб., по 1 010,0 тыс. руб. на 2024-2027 годы за счет средств местного бюджета, в том числе:

Мероприятие 03.01. Обеспечение программными продуктами – на 2023 год в сумме 1 450,0 тыс. руб., по 840,0 тыс. руб. на 2024-2027 годы. В рамках мероприятия планируется приобретение программного обеспечения, необходимого для деятельности Администрации. Объемы рассчитаны на основании коммерческих предложений.

Мероприятие 03.02. Внедрение и сопровождение информационных систем поддержки оказания государственных и муниципальных услуг и обеспечивающих функций и контроля результативности деятельности ОМСУ муниципального образования Московской области – по 170,0 тыс. руб. на весь период реализации подпрограммы. В рамках мероприятия планируется техническое обслуживание сайта Администрации;

4) **Основное мероприятие Е4. Федеральный проект «Цифровая образовательная среда»:**

2023 год – средства бюджета МО в сумме 799,21750 тыс. руб., средства федерального бюджета в сумме 2 387,65250 тыс. руб., средства местного бюджета в сумме 79,92175 тыс. руб.;

2024 год – средства бюджета МО в сумме 1 835,03700 тыс. руб., средства федерального бюджета в сумме 5 217,11100 тыс. руб., средства местного бюджета в сумме 179,90370 тыс. руб.;

2025 год – средства бюджета МО в сумме 2 101,0 тыс. руб., средства местного бюджета в сумме 111,0 тыс. рублей.

Анализ Методики определения результатов выполнения мероприятий подпрограмм показал отражение в них методики для всех основных мероприятий подпрограмм. Определение значений тех или иных показателей основано на численности организаций, обеспеченных доступом в Интернет, компьютерным оборудованием, материально-технической базой и пр.

5. Обоснование финансовых ресурсов, необходимых для реализации мероприятий муниципальной программы – объемы финансовых ресурсов представлены для подпрограмм 2 и 3.

Таким образом, Администрацией соблюдены требования п. 6 Порядка № 731 к структуре муниципальной программы, за исключением обозначенных выше недостатков.

Планируемые к реализации Муниципальной программой мероприятий направлены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам реализации программы, запланированы следующим образом:

	Всего	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год
Средства бюджета Московской области	4 735,26	799,22	1 835,04	2 101,0	0,0	0,0
Средства федерального бюджета	7 614,76	2 397,65	5 217,11	0,0	0,0	0,0
Средства бюджета Волоколамского городского округа	309 025,82	62 298,92	61 788,9	61 720,0	61 609,0	61 609,0
Всего, в том числе по годам:	321 375,84	65 495,79	68 841,05	63 821,0	61 609,0	61 609,0

тыс. руб.

Финансирование Муниципальной программы соответствует параметрам Проекта бюджета Московской области и проекта бюджета Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Проект Муниципальной программы содержит сформулированные цели и планируемые задачи по решению поставленных проблем. Цели Муниципальной программы соответствуют поставленным проблемам, решаемые Муниципальной программой задачи соответствуют целям программы.

Выводы и предложения:

1. В нарушение абз. 3 п. 1 ст. 179 БК РФ и п. 36 Порядка № 731 муниципальным заказчиком не соблюден 2-недельный срок утверждения муниципальной программы относительно внесения проекта решения о бюджете Волоколамского городского округа на рассмотрение Совета депутатов.

2. Структура Муниципальной программы соответствует Порядку № 731.

3. Мероприятия Муниципальной программы нацелены на достижение целей и задач Муниципальной программы.

4. Муниципальная программа направлена на решение вопросов местного значения.

5. Муниципальной программой определены ответственные за выполнение мероприятий подпрограмм и достижение показателей реализации Муниципальной программы, периодичность представления отчетности.

6. Выполнение ответственными исполнителями всех планируемых к реализации Муниципальной программы мероприятий позволит достичь цели и эффективности Муниципальной программы.

По результатам ФЭЭ Контрольно-счетный орган Волоколамского городского округа рекомендует:

1. В Паспорте Муниципальной программы указать наименование МФЦ полностью.

2. Во всех приложениях к Муниципальной программе конкретизировать структурное подразделение Администрации, ответственное за выполнение мероприятий подпрограмм.

3. В Методике расчета значений целевых показателей Муниципальной программы рассмотреть целесообразность указания источником данных для всех показателей

Муниципальной программы «Данные Волоколамского городского округа Московской области» вместо «Данные муниципальных образований Московской области». Откорректировать нумерацию показателей в Методике (гр. 1).

4. Привести наименование Перечней подпрограмм в соответствии Приложению 3 к Порядку № 731.

5. При выполнении мероприятий Муниципальной программы осуществлять контроль за целевым и эффективным расходованием бюджетных средств, за достижением утвержденных показателей реализации муниципальной программы.

6. При выполнении мероприятий соблюдать требования ст. 139 БК РФ и положений соглашений о предоставлении субсидий местному бюджету из бюджета Московской области.

7. Во исполнение абз. 4 п. 2 ст. 179 БК РФ и п. 37 Порядка № 731 привести Муниципальную программу в соответствие утвержденному решению о бюджете Волоколамского городского округа на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов в 3-месячный срок после вступления в законную силу.

Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Л.Н. Зубарева

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова